

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

19 марта 2021 года

г. Абакан

дело № 3а-30/2021

19OS0000-01-2021-000006-02

Верховный Суд Республики Хакасия

в составе председательствующего Вениченко О.В.,

при ведении протокола помощником судьи Павлюченко Н.В.,

с участием прокурора Найдешкиной Т.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» о признании не действующим приказа Госкомтарифэнерго Хакасии от 28 сентября 2020 г. № 7-п «О внесении изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 8 августа 2012 г. № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» (далее – ООО «АЭРОСИТИ-2000», Общество) обратилось в Верховный Суд Республики Хакасия с административным исковым заявлением и уточнениями к нему о признании не действующим с 1 января 2021 приказа Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия (далее - Госкомтарифэнерго Хакасии, регулирующий орган) от 28 сентября 2020 г. № 7-п «О внесении изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 8 августа 2012 г. № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в

многоквартирном доме» и приложения к нему (далее – приказ от 28 сентября 2020 г. № 7-п).

Свои требования Общество мотивировало тем, что приказом от 28 сентября 2020 г. № 7-п установлены новые нормативы твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на одного проживающего в многоквартирных домах и в жилых домах в месяц. При определении величины нормативов, по мнению Общества, были нарушены пункты 8-12 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 - при замерах не использовались емкости, вес отходов замерялся не предусмотренными нормативными актами способом. Показатели объема ТКО определены расчетным путем с применением Рекомендаций по определению норм накопления твердых бытовых отходов для городов РСФСР, утвержденных заместителем министра жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 9 марта 1982 г. По мнению Общества, за давностью времени, прошедшего со дня принятия данных рекомендаций, они не соответствуют складывающимся в настоящее время обстоятельствам, связанным с накоплением ТКО.

Административный истец полагает, что установленный норматив накопления ТКО является необоснованным и нарушает экономические интересы ООО «АЭРОСИТИ-2000», являющегося региональным оператором, так как приведет к убыткам, поскольку из-за заниженного размера нормативов происходит необоснованное занижение доходов, необходимых для финансирования деятельности Общества по сбору и утилизации ТКО.

В судебном заседании представитель административного истца ООО «АЭРОСИТИ-2000» Топоева Ж.Д., действующая на основании доверенности от 11 февраля 2021 г. № 9-2021/ЮЛ, требования административного искового заявления с уточнениями поддержала с учетом изложенных в нем доводов, а также с учетом доводов, содержащихся в представленных

письменных пояснениях по делу.

Представитель административного ответчика Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия Малахова Ж.А., действующая на основании доверенности от 11 января 2021г. № 01/2021, требования административного искового заявления не признала, поддержала доводы письменных отзывов, указав, что оспариваемый приказ принят в полном соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и Правилами определения нормативов ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269, и не нарушает права ООО «АЭРОСИТИ-2000».

Прокурор Найдешкина Т.А. в своем заключении указала, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению, так как оспариваемый приказ не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Выслушав пояснения сторон, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Регулирование деятельности в области обращения с ТКО осуществляется на основе положений Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления).

Согласно пункту 1 статьи 24.6, пункту 1 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено

законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора (пункт 2 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления).

Статьей 24.10 Закона об отходах производства и потребления предусмотрено, что определение объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется в целях расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации (пункт 1).

В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) (пункт 2).

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации (пункт 3).

Порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 4).

В 2020 году исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным осуществлять утверждение нормативов накопления ТКО на территории Республики Хакасия, согласно пунктам 1.1, 2.1.9 Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 апреля 2019 г. № 175, являлся Госкомтарифэнерго Хакасии.

Обществом оспаривается приказ Госкомтарифэнерго Хакасии от 28 сентября 2020 г. № 7-п «О внесении «О внесении изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 8 августа 2012 № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях общего имущества в многоквартирном доме» (далее – приказ от 28 сентября 2020 г. № 7-п).

Приказ от 28 сентября 2020 г. № 7-п принят органом исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченным на утверждение нормативов накопления ТКО, распространяется на неопределённый круг лиц и рассчитан на неоднократное применение, то есть отвечает существенным признакам, характеризующим нормативный правовой акт.

Процедура принятия приказа, установленная пунктами 3.1, 3.3.11 Положения о Госкомтарифэнерго Хакасии, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 апреля 2019 г. № 175, не нарушена, проект нормативного правового акта прошел в установленном порядке правовую и антикоррупционную экспертизу.

В силу статей 24, 28, 29 Закона Республики Хакасия от 11 марта 2015 г. № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» оспариваемый нормативный правовой акт опубликован в издании «Хакасия», № 213 от 9 ноября 2020 г., и вступил в законную силу с 1 января 2021 (пункт 2 приказа от 28 сентября 2020 г. № 7-п).

Приказ от 28 сентября 2020 г. № 7-п вносит изменения в приказ Госкомтарифэнерго Хакасии от 8 августа 2012 № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме» в части изложения таблицы приложения 4 к данному приказу в новой редакции.

В соответствии с пунктом 1 приказа от 28 сентября 2020 № 7-п нормативы накопления ТКО на 1 проживающего в месяц составили для многоквартирных домов – 30,64 кг и 0,146 куб. м, для жилых домов – 45,81 кг и 0,153 куб.м.

До 1 января 2021 г. нормативы накопления ТКО составляли 32,35 кг и 0,154 куб.м для многоквартирных домов, 46,21 кг и 0,154 куб.м для жилых домов, и были установлены по результатам исследований, проведенных в августе, октябре и декабре 2017 года.

Как следует из пояснений представителя Госкомтарифэнерго Хакасии и представленных документов, изменение нормативов произведено по результатам исследований, проведенных в апреле 2020 года.

Порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений,

установлен Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 (далее – Правила определения нормативов накопления ТКО) в соответствии с положениями статьи 24.10 Закона об отходах производства и потребления.

В соответствии с пунктами 5 и 6 вышеуказанных Правил категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. Определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов.

Пунктом 7 Правил определения нормативов накопления ТКО предусмотрено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают: а) не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек; б) не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300 - 500 тыс. человек; в) не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек.

В силу пункта 11 Правил определения нормативов накопления ТКО замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

Из представленных документов, пояснений представителя Госкомтарифэнерго Хакасии и свидетеля Саражаковой А.М. следует, что для определения нормативов уполномоченным органом были выделены две категории объектов: жилые дома и многоквартирные жилые дома (далее – МКД).

Объекты каждой категории для проведения замеров выбирались уполномоченным органом с учетом возможности вывоза ТКО от них на специализированный полигон ООО «УТБО», где производилось взвешивание.

Замеры проводились с 6-го по 12-е апреля 2020 г., что подтверждается графиками вывоза ТКО от МКД ООО Град-сервис, графиками вывоза ТКО от ЧД ИП Клименко, маршрутными журналами, реестрами взвешивания мусоровозов.

В нарушение требований пункта 11 Правил определения нормативов накопления ТКО замеры накопления ТКО на избранных участках поселений и городских округов за весь период с 6-го по 12-е апреля 2020 г. не производились.

Согласно представленным графикам вывоз ТКО от жилых домов осуществлялся в дни измерений с разных адресов, ежедневные замеры массы и объема накопления ТКО от участков поселений с расположенными на них жилыми домами, избранных для проведения замеров уполномоченным органом, не производились, что следует и из пояснений представителя Госкомтарифэнерго Хакасии и свидетеля Саражаковой А.М.

В соответствии с пунктом 9 Правил определения нормативов накопления ТКО в целях определения массы и объема отходов в процессе проведения замеров отходов используются контейнеры, бункеры и полиэтиленовые мешки.

Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого определенного объекта каждой категории суммируются по дням недели (пункт 12 вышеуказанных Правил).

Пунктом 13 Правил определения нормативов накопления ТКО предусмотрено, что норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу.

Суду представлены расчеты массы ТКО на 1 человека в день по избранным уполномоченным органом участкам расположения жилых домов в с.Белый Яр и с. Подсинее, д. Кайбалы, п. Изыхские Копи Алтайского района Республики Хакасия; п. Тепличный, с. Зеленое, пгт. Усть-Абакан, с. Солнечное, д. Чапаево, с. Калинино, ст. Ташеба, п. Расцвет Усть-Абаканского района Республики Хакасия.

В нарушение требований пунктов 9, 11, 12 Правил определения нормативов накопления ТКО расчеты произведены не на основе ежедневного проведения измерений массы и объема ТКО на каждом избранном для измерений объекте и их суммирования по дням недели, а по результатам взвешивания мусоровоза, вывозящего ТКО от группы объектов в один из дней апреля 2020 года, накопленных на каждом из объектов данной группы за неизвестный период времени.

Доводы представителя Госкомтарифэнерго Хакасии о том, что средний период накопления ТКО в контейнерах для жилых домов составляет 34 дня, не свидетельствуют о законности определения норматива накопления ТКО для жилых домов по весу.

Пояснения свидетеля Саражаковой А.М. об установлении среднего периода накопления ТКО для жилых домов на основе исследования данных о сроках вывоза мусора от жилых домов за период с 3 июля 2017 г. по 30 сентября 2017 г., содержащихся в журнале вывоза отходов УТБО за 2017 год, не могут быть приняты во внимание, поскольку такой способ определения массы накопленных за период измерений ТКО по каждому из жилых домов противоречит требованиям пунктов 9, 11 и 12 Правил определения нормативов накопления ТКО, из которых следует, что замеры массы и объема по каждому объекту с использованием контейнеров, бункеров и полиэтиленовых мешков должны суммироваться по дням недели.

Кроме того, исследования в 2017 году производились по другим объектам, расположенным в других населенных пунктах – г. Черногорске и г. Абакане, за иной сезон.

Измерения объема накопления ТКО в апреле 2020 года по дням недели ни по жилым домам, ни по многоквартирным жилым домам, не проводились.

При расчетах нормативов по МКД учитывалась загрузка контейнеров на контейнерных площадках объемом 0,75 м. куб – 100%, при расчетах нормативов по жилым домам учитывалась загрузка контейнеров 0,75 м. куб. – 100% за 34 дня, однако доказательства того, что контейнеры при измерениях за указанный период были данного объема, а также наполняемость их составляла 100% от объема, не представлены.

Доводы о том, что норматив накопления ТКО по объему рассчитывался на основе полученных сведений о массе накопления ТКО с использованием норм накопления бытовых отходов, указанных в таблице 1 приложения 7 Рекомендаций по определению норм накопления твердых бытовых отходов для городов РСФСР, утвержденных заместителем министра ЖКХ РСФСР 9 марта 1982 г., не свидетельствуют о правильности и обоснованности произведенных расчетов, поскольку указанные Рекомендации не являются нормативным правовым актом и не могут применяться в части, противоречащей требованиям пунктов 9, 11 и 12 Правил определения нормативов накопления ТКО о необходимости измерения массы и объема отходов по каждому объекту на избранных участках по дням недели.

Кроме того, со времени утверждения Рекомендаций прошло 39 лет и обоснованность содержащихся в нем нормативов, с учетом существенно изменившегося за данный период морфологического состава ТКО за счет появления отходов из пластика, составляющих в настоящее время в объеме значительную часть отходов, ничем не подтверждена.

Сами Рекомендации утверждены для городов РСФСР, однако измерения объема накопления ТКО для жилых домов проводились и в поселениях, расположенных в сельской местности.

Также, для расчетов норматива объема накопления ТКО для жилых домов Госкомтарифэнерго Хакасии использовало показатель средней

плотности 300 кг/м.куб, который по Рекомендациям предназначен для неблагоустроенных жилых домов коммунального фонда, в то время как для частного сектора указан иной показатель - 350 кг/м.куб, а для благоустроенных жилых домов (частный сектор), такой показатель отсутствует.

При расчете и утверждении норматива накопления ТКО для МКД и для жилых домов допущено нарушение пункта 10 Правил определения нормативов накопления ТКО, согласно которому при проведении замеров отходов исключается смешивание отходов объектов различных категорий и уплотнение отходов.

Согласно маршрутным журналам ООО «Град-сервис» за 7-12 апреля 2020 г., графикам вывоза от частных домовладений ИП Клименко в указанные дни мусоровозами вывозились ТКО как от многоквартирных домов и от жилых домов, на участках которых должны были производиться измерения, так и от объектов иных категорий - коммерческих и производственных объектов: ООО ТД «Темп», ООО «Веста», ИП Алешин Е.О., ООО «Смарт», ГБПОУ РХ «ТКХиС», ООО «Торговая сеть Командор», АО «Почта России» и др., некоммерческих объектов – МБДОУ Кайбальский детский сад «Солнышко».

Кроме смешивания отходов объектов различных категорий в нарушение требований пункта 10 Правил определения нормативов накопления ТКО допущено уплотнение отходов, так как измерения производились на специализированном полигоне, а не при заборе ТКО на избранных уполномоченным органом участках поселений и городских округов.

Оспариваемые Обществом нормативы, утвержденные пунктом 1 приказа от 28 сентября 2020 г. № 7-п, рассчитаны Госкомтарифэнерго Хакасии с применением формул, указанных в пунктах 15 – 22 Правил определения нормативов накопления ТКО, с учетом как ранее определенных по итогам измерений в летний, осенний и зимний сезоны 2017 года

нормативов, правильность которых не оспаривается, так и по итогам измерений, произведенных в весенний сезон 2020 года, которые нельзя признать достоверными и обоснованными, поскольку они произведены с нарушением Правил определения нормативов накопления ТКО.

В оспариваемой части нормативный правовой акт нарушает права административного истца, поскольку устанавливает нормативы накопления ТКО, влияющие на размер начисляемой платы по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО, заключаемым в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 24.7 Закона об отходах производства и потребления, без должного обоснования.

Допущенные нарушения положений законодательства в области обращения с отходами являются основанием для признания не действующим приказа Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 28 сентября 2020 г. № 7-п «О внесении изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 8 августа 2012 г. № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Поскольку данный нормативный правовой акт применяется с 1 января 2021 г. и на его основании были реализованы права граждан, с учетом разъяснений, данных в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», он подлежит признанию не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В силу пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации сообщение о принятии настоящего решения подлежит публикации в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу в издании «Хакасия».

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 174-175, 177, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

Требования административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» к Государственному комитету энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия об оспаривании нормативного правового акта – удовлетворить.

Признать не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу приказ Госкомтарифэнерго Хакасии от 28 сентября 2020г. № 7-п «О внесении изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 8 августа 2012 г. № 86-п «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Сообщение о принятии настоящего решения подлежит публикации в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу в издании «Хакасия».

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в месячный срок со дня составления в мотивированной форме путем подачи апелляционной жалобы, представления через Верховный Суд Республики Хакасия.

Председательствующий

В мотивированной форме решение изготовлено 26 марта 2021 г.

Веничкино О.В.



КОПИЯ

Судья

О.В. Веничкино
(подпись, ФИО)

Секретарь с/д.т.о. Куринская
(Наименование должности, ФИО, подпись)

« 26 » 03 2021 г.

Решение (определение) не вступило
в законную силу « 26 » 03 2021 г.

Секретарь с/д.т.о. Куринская
(Наименование должности, ФИО, подпись)